

Konferencja

Partnerstwo wczoraj i dziś
8 czerwca 2016



Maria Wiro-Kiro

Zasady realizacji projektów partnerskich
w perspektywie 2014-2020 -

**FUNDUSZE
EUROPEJSKIE**

Akty prawne i dokumenty

Umowa Partnerstwa

Ustawa z dnia 11 lipca 2014r o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa)

Wytyczne w zakresie realizacji zasady partnerstwa na lata 2014-2020

Szczegółowy Opis Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020

Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach EFRR, EFS oraz FS na lata 2014-2020

Czym jest partnerstwo?



Zasady i wartości partnerstwa

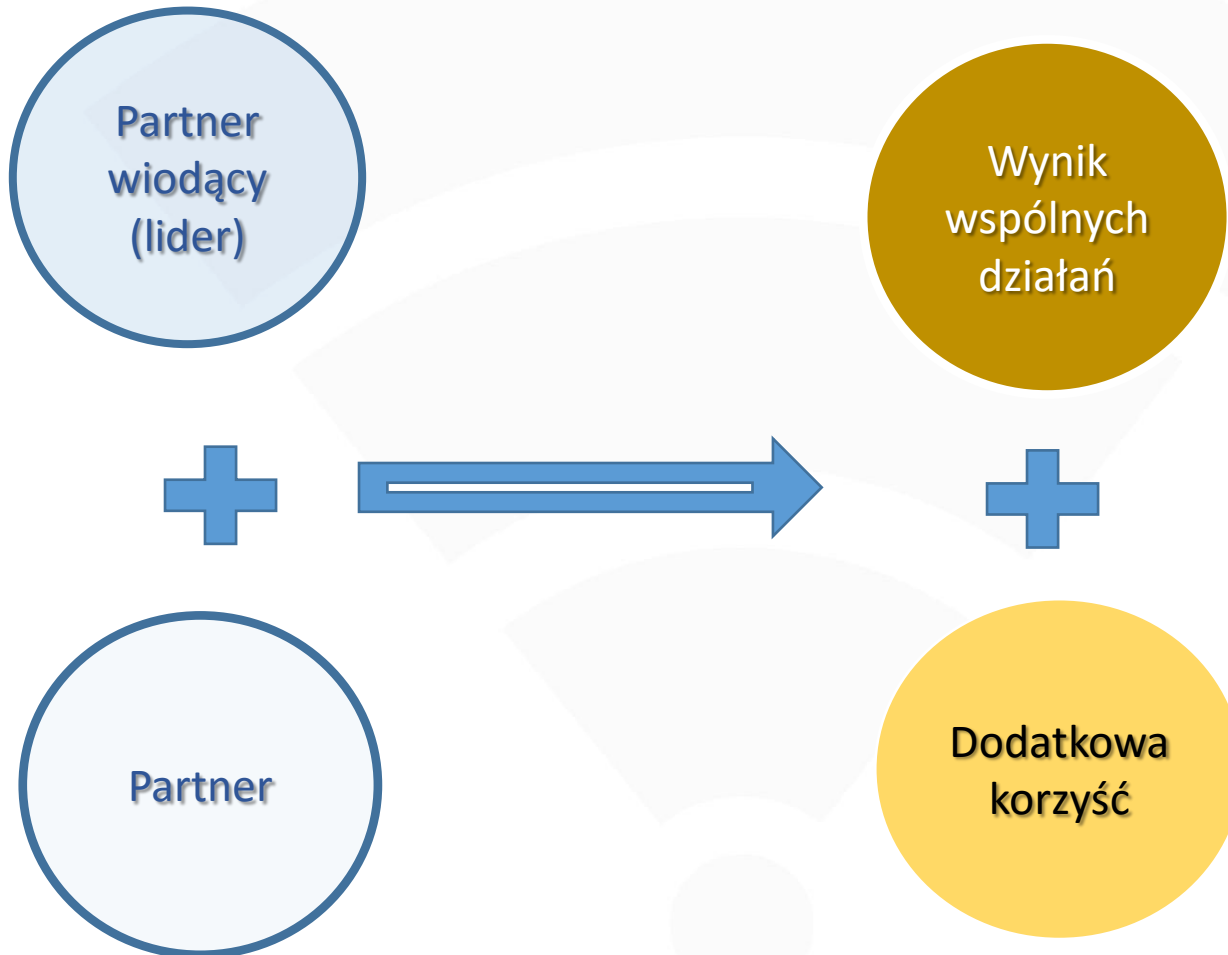


Korzyści z partnerstwa

- ❑ dzielenie się doświadczeniem,
- ❑ wzajemne inspirowanie się,
- ❑ wymiana dobrych praktyk,
- ❑ łączenie potencjałów, zasobów,
- ❑ budowanie kapitału społecznego,
- ❑ tworzenie kultury współpracy,



Efekt synergii



Czym jest projekt partnerski?

art.33 ustawy
wdrożeńiowej

W celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą krajowym programem operacyjnym albo instytucję zarządzającą regionalnym programem operacyjnym, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie.

Partnerzy w projektach unijnych

Podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie, przy czym partnerem w projekcie może zostać każdy podmiot wymieniony w katalogu beneficjentów danego Działania/Poddziałania wdrażanego w ramach RPO WM 2014-2020, niepodlegający wykluczeniu z otrzymania dofinansowania na podstawie ustawy:

- *z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,*
- *ustawy z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,*
- *ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary*



Typologia trudnych partnerów

Partner	Definicja
Zosia-samosia/wyrywny	Natychmiast zapomina o ustalonym podziale zadań i sądzi, że posiada potencjał do wykonania każdego nich, w związku z czym zawsze je przyjmuje (a nawet przejmuje)
Kula u szyi	Jest mało samodzielny w realizacji zadań, w związku z czym o wszystko pyta personel partnera, jednocześnie angażując go do rozwiązywania powierzonych problemów
Pochłaniacz czasu	Spotkania z nim trwają wiele godzin, gdyż ma zawsze bardzo istotne sprawy wymagające natychmiastowego omówienia.
To się zrobi	Wieczny luzak, który na pytanie czy realizuje powierzone mu zadanie spójnie z wyznaczonym harmonogramem odpowiada: „NIE - ale to się zrobi”
Doskonały	Ma bardzo wysokie mniemanie o sobie. Niepowodzeniami i wszelkimi problemami obarcza partnera
Bez szefa	Ma nieustanny problem z podejmowaniem decyzji, a wszelkie z nim ustalenia wymagają czasu i cierpliwości

Not acceptable!

Jak wybrać partnera?

Sektor publiczny – lider

- wybór partnera spoza sektora finansów publicznych – **procedura konkurencyjna** (art.33 ust. 2 ustawy wdrożeniowej)
- wybór partnera z sektora finansów publicznych – **brak procedury konkurencyjnej**, wybór musi być uzasadniony

Sektor publiczny – partner

- **brak procedury konkurencyjnej**, wybór musi być uzasadniony

Sektor niepubliczny – lider

- **brak procedury konkurencyjnej**, wybór musi być uzasadniony

Sektor niepubliczny –partner

- **brak procedury konkurencyjnej**, wybór musi być uzasadniony

Podmioty powiązane

załącznik nr I do
rozporządzenia
Komisji (UE) nr
651/2014 z dnia 17
czerwca 2014 r.

Przedsiębiorstwa powiązane:

- przedsiębiorstwo ma większość praw głosu w innym przedsiębiorstwie w roli udziałowca/akcjonariusza lub członka;
- przedsiębiorstwo ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego innego przedsiębiorstwa;
- przedsiębiorstwo ma prawo wywierać dominujący wpływ na inne przedsiębiorstwo na podstawie umowy zawartej z tym przedsiębiorstwem lub postanowień w jego statucie lub umowie spółki;
- przedsiębiorstwo będące udziałowcem/akcjonariuszem lub członkiem innego przedsiębiorstwa kontroluje samodzielnie, na mocy umowy z innymi

Podmioty powiązane – interpretacja IK UP

Partnerstwo nie może polegać na tym, że jakiś podmiot angażowany jest w projekt partnerski do wykonania zadania według woli innego partnera.

Wszyscy partnerzy w projekcie z założenia są w stosunku do lidera równorzędnymi podmiotami.

Jednostka samorządu terytorialnego i jedno/stka/stki z nią powiązane – niezależnie od formy prawnej tego typu jednostek -nie mogą utworzyć partnerstwa projektowego

Należy zaznaczyć, że podejście polegające na ograniczeniu zastosowania regulacji zawartej w art. 33 ust. 6 wyłącznie do przedsiębiorców jest podejściem nieprawidłowym

Art. 33 ust. 6 ustawy wdrożeniowej nie mówi o „podmiotach”, w rozumieniu art. 3 załącznika 1 rozporządzenia 651/2014, ale o „powiązaniach” w rozumieniu ww. przepisu.

Elementy partnerstwa projektowego

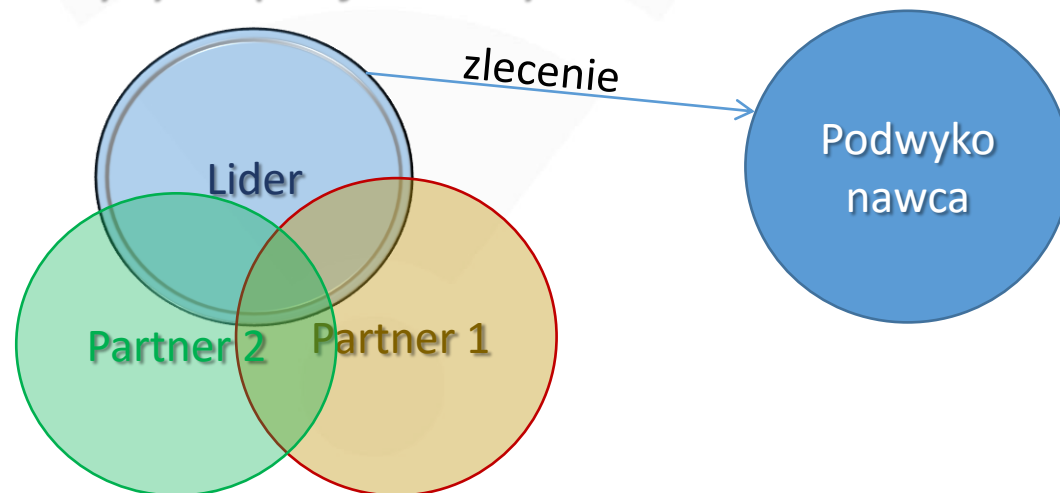
- ❑ posiadanie lidera partnerstwa, który jest jednocześnie beneficjentem projektu
- ❑ uczestnictwo w projekcie partnerskim na każdym etapie – przygotowanie projektu, wspólna realizacja oraz wspólne zarządzanie
- ❑ odpowiedni udział (partycypacja) partnerów – zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne, finansowe, adekwatne do wymogów konkursu
- ❑ zawarcie odpowiedniej umowy partnerskiej

Partnerstwo a podwykonawstwo

Podwykonawcą jest podmiot wykonujący pracę na zlecenie lidera lub partnera projektu (jeśli przewiduje to wniosek o dofinansowanie).

Podwykonawca:

- Nie wnosi wkładu w planowanie projektu
- Nie uczestniczy w zarządzaniu projektem
- Osiąga zysk ekonomiczny, angażując w tym celu swoje środki
- Nie partycypuje w ryzyku projektowym



Partnerstwo a podwykonawstwo

Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR, EFS oraz FS na lata 2014-2020

Nie jest dopuszczalne zlecenie zadań pomiędzy podmiotami partnerstwa, w tym kierowanie zapytań ofertowych do pozostałych podmiotów partnerstwa podczas udzielania zamówień publicznych w ramach projektu. Niedozwolone jest także angażowanie pracowników lub współpracowników lidera albo partnera przez inny podmiot partnerstwa w zakresie obowiązków tych osób, które wynikają z zatrudnienia przez jeden z podmiotów partnerstwa.

Uzasadnienie wyboru partnera

- ❑ celowość wyboru partnera,
- ❑ przeprowadzenie wspólnie diagnozy i identyfikacji potrzeb, oczekiwań i barier uczestników,
- ❑ wskazanie działań, za które partner będzie odpowiedzialny,
- ❑ podział kosztów pomiędzy partnera i lidera,
- ❑ jakie partner posiada doświadczenie i jakimi dysponuje zasobami, w tym finansowymi,
- ❑ jak będzie wyglądał model zarządzania projektem.

Odpowiedzialność lidera i partnera przed IW

Strony umowy partnerskiej powinny dzielić się ryzykami

projekt partnerski może generować zwiększone ryzyka jego realizacji



odpowiedzialność lidera ma wymiar finansowy

Lider	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Partner						■	■	■	■

Odpowiedzialność lidera i partnera przed IW

W przypadku projektów partnerskich, sposób egzekwowania przez beneficjenta od partnerów projektu skutków wynikających z zastosowania reguły proporcjonalności z powodu nieosiągnięcia założeń projektu z winy partnera reguluje porozumienie lub umowa partnerska.

Zarządzanie projektem partnerskim

- ❑ powołanie komitetu sterującego (grupy sterującej);
- ❑ skład zespołu zarządzającego z udziałem przedstawicieli lidera i partnera
- ❑ kompetencje merytoryczne zespołu zarządzającego;
- ❑ przejrzysta struktura i podział obowiązków;
- ❑ kontrola projektu przez lidera, zgodnie z zasadą „ufam i kontroluję”;
- ❑ komunikacja w zespole.



Kilka rad dla kierownika projektu

- Nie masz celu? Nie masz zadania!
- Mieć plan to mało. Planować to wszystko.
- Każde zadanie uczy czegoś nowego.
- Nie wymyślaj tego, co już wymyślono.
- Każdy w zespole jest tak samo ważny, jak Ty.
- Nie obwiniaj - poprawiaj.
- Zarządzaj zespołem.
- Stosuj zasadę „co z tego wynika?”
- Dotrzymane słowo jest w cenie.

KEEP IT
SIMPLE
STUPID

Komunikacja w zespole

Komunikacja to... ..
proces przekazywania
informacji pomiędzy
nadawcą a odbiorcą.
Pełny proces komunikacji
przebiega w dwóch
kierunkach – ma
zatem charakter wymiany
sygnałów w celu osiągnięcia
lepszego
poziomu współdziałania...
(wg Z. Nęcki)

Komunikacja to proces
dwupoziomowy, który
obejmuje:

- Poziom informacyjny: to
co mamy do przekazania na
temat rzeczywistości
niezależnie od odbywającej
się rozmowy
- Poziom relacyjny:
stosunek, relacje pomiędzy
komunikującymi się

Praca kierowników
projektów, to w 60-90%
komunikowanie się w
różnych formach i układach
organizacyjnych i
społecznych.

Kilka rad dla dobrej komunikacji

- ❑ Komunikuj precyzyjnie swoje myśli;
- ❑ Ustal cel swojej komunikacji;
- ❑ Pytaj innych o opinie i bądź dobrym słuchaczem;
- ❑ Bądź świadom znaczenia informacyjnego komunikatu i ewentualnych reakcji na swój komunikat;
- ❑ Utrzymuj komunikację mimo problemów i trudności;
- ❑ Uwzględniaj kontekst czasowy;
- ❑ Swym zachowaniem wspieraj komunikat;



Umowa partnerska

Porozumienie oraz umowa o partnerstwie określają w szczególności:

- 1) przedmiot porozumienia albo umowy;
- 2) prawa i obowiązki stron;
- 3) zakres i formę udziału poszczególnych partnerów w projekcie;
- 4) partnera wiodącego uprawnionego do reprezentowania pozostałych partnerów projektu;
- 5) sposób przekazywania dofinansowania na pokrycie kosztów ponoszonych przez poszczególnych partnerów projektu, umożliwiający określenie kwoty dofinansowania udzielonego każdemu z partnerów;
- 6) sposób postępowania w przypadku naruszenia lub niewywiązania się stron z porozumienia lub umowy.

art.33 ustawy
wdrożeńiowej

Umowa partnerska - zakres

- Wskazanie stron umowy, w tym Lidera projektu oraz Partnera;
- Okres obowiązywania umowy;
- Wskazanie przedmiotu umowy;
- Wskazanie zakresu zadań w podziale na Lidera i Partnera;
- Uprawnienia, obowiązki i odpowiedzialność Lidera i Partnera;
- Zagadnienia finansowe (podział środków finansowych, wniesienia wkładu własnego, sposób i terminy przelewania zaliczek dla Partnera, terminy i sposób rozliczania przekazanych zaliczek, obowiązek ujawniania ewentualnych dochodów z projektu, żądanie zwrotu środków przez Partnera w związku z niezrealizowaniem zadania/zadań Partnera);
- Zapisy o ochronie danych osobowych;
- Obowiązki informacyjne;
- Obowiązki w zakresie przechowywania dokumentacji;
- Odpowiedzialność Stron wobec osób trzecich;
- Zabezpieczenie prawidłowej realizacji projektu;
- Zmiany i rozwiązanie umowy;
- Postępowanie w sprawach spornych.

Umowa partnerska - zmiany

Wszelkie zmiany w partnerstwie, polegające na:

- zwiększeniu lub zmniejszeniu liczby partnerów,
- zmianie partnera,
- zakresu zadań partnerów
- rezygnacji z partnerstwa,

wymagają zgłoszenia do IP RPO WM i uzyskania jej pisemnej akceptacji.



Szczególny rodzaj partnerstwa - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego

Mapa 1. Warszawski Obszar Funkcjonalny wg rodzaju gmin⁴



Konferencja

Partnerstwo wczoraj i dziś

8 czerwca 2016

Maria Wiro-Kiro

Mazowiecka Jednostka Wdrażania Programów Unijnych

<http://www.funduszedlamazowska.eu/>

funduszedlamazowska.eu

